

Письмо Службы по контролю и надзору в сфере образования Калининградской области от 10.02.2012.г. № 618:

О нарушении законодательства при привлечении средств родителей

Служба по контролю и надзору в сфере образования Калининградской области (далее — Служба) в связи с участвовавшими обращениями родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников по вопросам правомерности взимания денежных взносов образовательными учреждениями обращает внимание на необходимость соблюдения законодательства Российской Федерации при привлечении внебюджетных средств и средств благотворительной помощи.

Данные обращения свидетельствуют о ряде характерных нарушений при привлечении внебюджетных средств, которые являются незаконными и предполагают ответственность руководителя образовательного учреждения:

нарушение образовательными учреждениями принципа добровольности при привлечении средств родителей обучающихся: принудительный сбор денег на ремонт, охрану, на приобретение учебников и др. (письмо Министерства образования РФ от 27 июня 1995 г. № 48-М « О фактах неправомерного взимания денежных средств с родителей обучающихся»;

принуждение обучающихся, воспитанников и их родителей со стороны администрации образовательного учреждения и учителей к получению платных образовательных и иных услуг (постановление Правительства РФ от 5 июля 2001 г. №545 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг»);

требование внесения так называемого вступительного взноса» при приеме ребенка в образовательное учреждение (п.3 ст.5 Закона РФ «Об образовании

нарушение должностных инструкций педагогического персонала путем привлечения к сбору благотворительных пожертвований классных руководителей (регламент приема пожертвований, изложенных в ФЗ от 11.08.95 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», «Порядок ведения кассовых операций в Российской Федерации» (письмо ЦБ РФ от 04.10.93. № 18), «Положение о правилах организации наличного денежного обращения на территории РФ» (письмо ЦБ РФ от 05.01.98 № 14-П),

расходование привлеченных средств без согласованной с органами общественного самоуправления сметы доходов и расходов;

сбор денежных средств наличным путем, без оформления надлежащих кассовых документов (инструктивное письмо от 15 декабря 1998 №57 «О внебюджетных средствах образовательных учреждений» Министерства общего и профессионального образования РФ);

административное вмешательство со стороны руководителей муниципальных образовательных учреждений в деятельность общественных и благотворительных

некоммерческих организаций (фондов), призванных объединять усилия граждан и юридических лиц в деле поддержки образовательных инициатив.

В связи с выше изложенным Служба напоминает, что привлечение и расходование добровольных пожертвований на нужды образовательного учреждения должно

производиться только в соответствии с требованиями законодательства. Порядок привлечения добровольных пожертвований регулируется Федеральным законом от

11.08.1995 №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 25.07.2002 №112-ФЗ,

от 04.07.2003 №94-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 30.12.2006 №276-ФЗ, от 30.12.2008 №309-ФЗ).

Добровольные пожертвования могут предоставляться юридическими и

физическими лицами в наличной и безналичной форме, а также в виде товаров, работ, услуг. Непременным условием добровольных пожертвований является принцип добровольности, в противном случае данная деятельность будет считаться незаконной.

Служба подчеркивает, что оказание такой помощи — это право, а не обязанность родителей (законных представителей). Решение об оказании благотворительной помощи принимается родителем добровольно, а сумма благотворительных взносов является произвольной, с учетом финансовой возможности семьи. Решения родительского комитета, совета образовательного учреждения, попечительского совета или управляющего совета о внесении родительских средств в качестве благотворительной помощи, носят рекомендательный характер и не являются обязательными для исполнения.

Прием средств может производиться на основании письменного заявления благотворителя на имя руководителя образовательного учреждения, либо договоров дарения (ст.572 ГК РФ) и пожертвования (ст.582 ГК РФ), заключенных в установленном порядке, в которых должны быть отражены:

- сумма взноса;

- конкретная цель использования средств (к примеру, в качестве такой цели может выступать оплата охранных услуг, оказываемых образовательному учреждению специализированными организациями), если благотворителем не определены конкретные цели использования средств, пути направления благотворительного взноса определяются руководителем учебного заведения совместно с органом общественного самоуправления в соответствии с потребностями, связанными исключительно с уставной деятельностью учреждения;

- реквизиты благотворителя;

- дата внесения средств.

При отсутствии у образовательного учреждения собственной бухгалтерии руководителям образовательных учреждений необходимо обеспечить процедуру оформления приходного кассового ордера и выдачу его благотворителю через банк в установленном порядке. При этом должно быть обеспечено:

- поступление денежных средств благотворителей на расчетные внебюджетные счета образовательных учреждений;

- оформление в виде акта с подписями руководителя, материально ответственного лица, образовательного учреждения и благотворителя отчета о расходовании благотворительных средств не позднее чем через 1 месяц после использования средств;

- оформление постановки на отдельный баланс имущества, полученного от благотворителей и(или) приобретенного за счет внесенных им средств;

- представление ежегодно публичных отчетов о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств в образовательных учреждениях;

- запрещение работникам образовательных учреждений сбор наличных денежных средств.

Не допускается принуждение родителей (законных представителей) учащихся, воспитанников к внесению денежных средств со стороны работников образовательных учреждений, неправомерных действий органов самоуправления образовательных учреждений, в том числе родительских

комитетов, попечительских советов и др. в части принудительного привлечения родительских взносов и благотворительных средств.

Деятельность различных благотворительных и общественных некоммерческих организаций (фондов), которые создаются на базе образовательных учреждений с целью объединения усилий граждан и юридических лиц для поддержки образовательных инициатив, является полностью самостоятельной и строится на договорной основе е руководством образовательных учреждений в рамках
социального партнерства.

Административное вмешательство со стороны руководителей образовательных учреждений в дела общественных и благотворительных некоммерческих организаций (фондов), созданных на базе образовательных учреждений с целью укрепления и развития образовательных инициатив, является противозаконным.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии со ст. 5.57 и ст. 19.30 КоАП РФ за нарушение права получения общедоступного и бесплатного образования предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 50 тысяч рублей, на юридических лиц — от 100 до 200 тысяч рублей.

Руководителям органов управления образованием, общеобразовательных учреждений необходимо принять меры по предупреждению нарушений Закона Российской Федерации «Об образовании», не допускать неправомерных сборов денежных средств с обучающихся и их родителей.

Настоящее письмо необходимо довести до сведения родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников, путем размещения его на информационных стендах образовательных учреждений, сайтах муниципальных органов управления образованием и образовательных учреждений, до сведения руководителей муниципальных образовательных учреждений под личную подпись.

